



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΔΑΠΑΝΩΝ &
ΕΚΛΟΓΙΚΩΝ ΠΑΡΑΒΑΣΕΩΝ
αρθρ. 12 του Ν. 3870/2010**

Αριθμός Απόφασης 188

Η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του Άρθρου 12 Ν.3870/2010, όπως αυτή συγκροτήθηκε με την με αριθμό 33444/18-8-2010 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής (ΦΕΚ Β' 1303/19-8-2010).

Αποτελούμενη από τη Λαμπρινή Παπαδήμα, Πρόεδρο Εφετών Διοικητικών Δικαστηρίων, από το τακτικό μέλος Ξανθή Μπασάκου Πάρεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, από το αναπληρωματικό μέλος Βαρβάρα Σφηκάκη, Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, κωλυμένου του τακτικού μέλους Αλεξάνδρας Ηλιοπούλου Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, από το αναπληρωματικό μέλος, Παναγιώτη Μαντούβαλο, Προϊστάμενο της Ε' Υποδιεύθυνσης της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ, κωλυμένου του τακτικού μέλους Παναγιωτόπουλου Νικόλαου Προϊσταμένου της Περιφερειακής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ και από το τακτικό μέλος Άγγελο Σύρμα, πρώην Δήμαρχο Αυλώνας και εκπρόσωπο της ΤΕΔΚΝΑ και γραμματέα την Ευαγγελία Κουφοπαντελή.

Συνεδρίασε μετά από νόμιμη κλήτευση των μελών της, δημόσια στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις 2 Μαρτίου 2012 ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.00 π.μ.

Για να αποφασίσει σχετικά με τις παραβάσεις που διαπιστώθηκαν κατά τον έλεγχο των οικονομικών του Συνδυασμού «**ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΙΝΗΣΗ ΓΑΛΑΤΣΙΟΥ ΑΛΛΟΣ ΔΡΟΜΟΣ ΓΙΑ ΜΙΑ ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ ΚΑΙ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ**» του Δήμου Γαλατσίου στον οποίο **Επικεφαλής είναι ο κ. Παπαδοκωστόπουλος Αριστείδης**, όπως αυτές αναφέρονται στην κλήση προς ακρόαση που επιδόθηκε στον ανωτέρω.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα των οικονομικών του εν λόγω συνδυασμού σε Συνεδρίαση η οποία καταχωρήθηκε στο με αριθ. 11 Πρακτικό Συνεδρίασης της 28^{ης} Ιουλίου 2011, την έκθεση ελέγχου των αρμόδιων υπαλλήλων του ΣΔΟΕ, Μαϊτού Νικόλαου, Γουναρίδη Λάζαρου και Χαρβαλιά Εμμανουήλ, οι οποίοι έχουν οριστεί να βοηθήσουν την Επιτροπή στον έλεγχο των οικονομικών των Συνδυασμών και των

υποψηφίων και αφού έλαβε υπόψη την κατάθεση του Επικεφαλής του Συνδυασμού στην Επιτροπή κατά τη συνεδρίαση της 8^{ης} Νοεμβρίου 2011 στην οποία ο ανωτέρω είχε κληθεί προς ακρόαση,

Σκέφθηκε κατά το νόμο

Στο άρθρο 12 παρ. 1 περ. ε του ν.3870/2010 ορίζεται ότι «η Επιτροπή συγκαλείται επίσης για το έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων με απόφαση του Προέδρου της, μετά την ανακήρυξη των επιτυχόντων συνδυασμών και των υποψηφίων. Για το σκοπό αυτόν εξετάζει τα οικεία βιβλία και παραστατικά Εάν διαπιστωθεί παράβαση, καλείται ο διαχειριστής του συνδυασμού ή εάν δεν υπάρχει διαχειριστής, ο επικεφαλής του συνδυασμού ή ο υποψήφιος προς ακρόαση, σε δημόσια συνεδρίαση, κατ' ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων της περίπτωσης β' της παρούσας. Η απόφαση της Επιτροπής απαγγέλλεται σε δημόσια συνεδρίαση, είναι ειδικά αιτιολογημένη και κοινοποιείται με δικαστικό επιμελητή στους ελεγχόμενους. Οι αποφάσεις της επίσης, αναρτώνται στην ιστοσελίδα της οικείας Περιφέρειας με αναφορά και της τυχόν υπάρχουσας μειοψηφίας». Στο άρθρο δε 13 παρ. 1 ορίζεται ότι «αρμόδιο όργανο για την επιβολή των διοικητικών κυρώσεων, οι οποίες προβλέπονται από τις διατάξεις του παρόντος, καθώς και για τη διαβίβαση των σχετικών αποφάσεων προς εκτέλεση, είναι η Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του προηγούμενου άρθρου».

Στο άρθρο 8 παρ' 1 του ν.3870/2010 «Εκλογικές δαπάνες συνδυασμών και υποψηφίων και ελέγχου αυτών, κατά τις περιφερειακές και δημοτικές εκλογές» ορίζεται ότι η διαχείριση των οικονομικών των συνδυασμών γίνεται από συγκεκριμένο πρόσωπο, που ορίζεται από τον επικεφαλής του συνδυασμού και γνωστοποιείται στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών παραβάσεων του άρθρου 12 του παρόντος νόμου. Σε Ο.Τ.Α με πληθυσμό πάνω από δέκα χιλιάδες (10.000) κατοίκους, ο επικεφαλής κάθε συνδυασμού υποχρεούται να ορίσει συγκεκριμένο φυσικό πρόσωπο, ως διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού και να γνωστοποιήσει την ταυτότητά του στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12. Με τη διάταξη αυτή προβλέπεται η διαχείριση των οικονομικών των συνδυασμών να γίνεται από συγκεκριμένο φυσικό πρόσωπο το οποίο ορίζεται από τον επικεφαλής του κάθε συνδυασμού. Σε καμιά όμως διάταξη του παραπάνω νόμου δεν προβλέπεται επιβολή διοικητικής κύρωσης ή άλλης ποινής στην περίπτωση που δεν ορισθεί φυσικό πρόσωπο για τη διαχείριση των οικονομικών των συνδυασμών. Συνεπώς για την εν

λόγω παράλειψη δεν μπορεί να επιβληθεί καμία ποινή αφού δεν προβλέπεται ρητά σε διάταξη του παραπάνω νόμου που επιβάλλει την υποχρέωση αυτή στους συνδυασμούς.

Στο άρθρο 1 παρ. 4 του 3870/2010 ορίζεται ότι «Τα έσοδα και οι δαπάνες των περιφερειακών και δημοτικών συνδυασμών διακινούνται, μέσω ειδικών λογαριασμών, που τηρούνται σε τράπεζες, εγκατεστημένες στην Ελλάδα. Στο άρθρο δε 14 του ιδίου νόμου ορίζεται στην παρ. 1 περ. β ότι οι συνδυασμοί που παραβιάζουν τις παραγράφους 4 και 5 του άρθρου 1, καθώς και οι υποψήφιοι που παραβιάζουν τις παραγράφους 3 και 5 του άρθρου 2, τιμωρούνται με πρόστιμο από πενήντα χιλιάδες (50.000) μέχρι εκατό χιλιάδες (100.000) ευρώ.

Από τα στοιχεία που προσκόμισε ο εν λόγω συνδυασμός προέκυψε ότι δεν ανοίχθηκε τραπεζικός λογαριασμός, κατά παράβαση των παραπάνω διατάξεων, για την οποία παράβαση πρέπει να επιβληθεί πρόστιμο.

Στο άρθρο 9 παρ. 1 του ν.3870/2010 ορίζεται ότι «οι συνδυασμοί τηρούν ειδικό βιβλίο, στο οποίο καταχωρούνται υποχρεωτικά, όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους κατά την προεκλογική περίοδο, και στην παρ. 3 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι για κάθε έσοδο και δαπάνη μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά». Στο άρθρο 11 παρ. 1^α του ίδιου νόμου ορίζεται ότι «Οι επικεφαλής υποψήφιοι περιφερειάρχες και δήμαρχοι για τους αντίστοιχους συνδυασμούς, καθώς και οι αντιπεριφερειάρχες, περιφερειακοί και δημοτικοί σύμβουλοι, που εξελέγησαν υποχρεούνται να καταρτίσουν αναλυτική κατάσταση, στην οποία περιέχονται, κατά κατηγορίες τα εκλογικά τους έσοδα, με επώνυμη αναφορά όσων κατέβαλαν οποιοδήποτε ποσό, καθώς και οι εκλογικές τους δαπάνες. Στην ίδια κατάσταση μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά. Συντάσσεται, επίσης και συγκεντρωτική κατάσταση των εκλογικών τους εσόδων και δαπανών». Στο άρθρο δε 14 ορίζεται στην παρ. 1 περ. α ότι «η ελλιπής ή αντικανονική τήρηση και ενημέρωση του βιβλίου εσόδων-εξόδων των συνδυασμών τιμωρείται με πρόστιμο ύψους από το ήμισυ μέχρι το διπλάσιο του ανώτατου επιτρεπόμενου ορίου εκλογικών δαπανών του συνδυασμού». Και στην περ. ε ότι η μη εμπρόθεσμη ή ελλιπής ή αντικανονική τήρηση των αναλυτικών καταστάσεων, εσόδων και δαπανών, από τους υποψηφίους, επισύρει εις βάρος τους πρόστιμο από δέκα χιλιάδες (10.000) μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000)

Από τα στοιχεία που προσκόμισε ο εν λόγω συνδυασμός προέκυψε ότι δεν θεωρήθηκε εμπρόθεσμα το βιβλίο που τηρήθηκε και δε συμπληρώθηκε νόμιμα, αφού

δεν καταχωρήθηκε στα έσοδα η αυτοχρηματοδότηση, η οποία επίσης δεν καταχωρήθηκε ούτε και στην αναλυτική και συγκεντρωτική κατάσταση.

Στο άρθρο 9 παρ. 4 του ν.3870/2010 ορίζεται ότι αντίγραφο του ανωτέρω βιβλίου κατατίθεται μέσα σε τριάντα (30) ημέρες ,από την ημέρα ανακήρυξης των επιτυχόντων συνδυασμών στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών και Εκλογικών Παραβάσεων του άρθρου 12.

Περαιτέρω στο άρθρο 14 παρ. 1 περ. δ του παραπάνω νόμου ορίζεται ότι «Η μη εμπρόθεσμη υποβολή, η ελλιπής ή η αντικανονική σύνταξη των βιβλίων εσόδων-εξόδων και της αναλυτικής κατάστασης εκλογικών εσόδων και δαπανών, που προβλέπονται από τις παραγράφους 1 και 2 των άρθρων 9 και 11, επισύρει εις βάρος του συνδυασμού πρόστιμο από είκοσι χιλιάδες (20.000) μέχρι τριάντα χιλιάδες (30.000) ευρώ».

Ο εν λόγω συνδυασμός προσκόμισε στην Επιτροπή τα στοιχεία που τήρησε μετά την πάροδο των 30 ημερών που προβλέπεται από την παραπάνω διάταξη και μετά από πρόσκληση της Επιτροπής. Συνεπώς υπέπεσε και στην παράβαση που προβλέπεται από τη διάταξη που προαναφέρθηκε.

Στο άρθρο 10 παρ. 1 α του ίδιου νόμου (3870/2010) ορίζεται ότι για τη διασφάλιση της διαφάνειας των εσόδων και των δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων για τις περιφερειακές εκλογές, καθώς και των συνδυασμών και των υποψηφίων δημοτικών συμβούλων για τις εκλογές σε δήμους με πληθυσμό μεγαλύτερο των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων, εγκαθίσταται και λειτουργεί με ευθύνη του Υπουργείου των Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Κεντρική Βάση Δεδομένων για τον ανωτέρω σκοπό. Στην παρ. 1β του ίδιου άρθρου ότι οι συνδυασμοί υποχρεούνται να ζητήσουν δια των επικεφαλής τους ή δια του διαχειριστή των οικονομικών τους, έως την έναρξη της προεκλογικής περιόδου, και σε κάθε περίπτωση μέχρι την ανακήρυξη, την παροχή σχετικού κωδικού πρόσβασης. Στην παρ. 2 ότι μετά τη χορήγηση του ανωτέρω κωδικού, υποχρεούνται να αναρτούν το σύνολο των εσόδων και των δαπανών, που πραγματοποιούν, από την έναρξη της προεκλογικής περιόδου με ρητή αναφορά της οικείας κατηγορίας τούτων και επίκληση των αντίστοιχων παραστατικών στοιχείων. Στην ίδια υποχρέωση υπόκεινται οι συνδυασμοί και για τα έσοδα και τις δαπάνες των αντιπεριφερειάρχων και των υποψηφίων περιφερειακών και δημοτικών συμβούλων τους. Η ενημέρωση της Κεντρικής Βάσης Δεδομένων γίνεται τόσο για τους συνδυασμούς όσο και για τους

υποψηφίους τους. Στην παρ. 5 α του ιδίου άρθρου ορίζεται ότι η μη τήρηση της ανωτέρω διαδικασίας δημοσιοποίησης των εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων καθώς και η απόκρυψη ή η αναληθής παράθεση δημοσιοποιούμενων στοιχείων, συνεπάγεται έκπτωση του επικεφαλής του συνδυασμού και των υποψηφίων, εάν το πραγματικό ύψος δαπανών υπερβαίνει κατά το ένα τρίτο (1/3) το ανώτατο επιτρεπτό όριο και στην περ. β ότι εάν δεν υφίσταται υπέρβαση του πιο πάνω ποσοστού ή η παράβαση αναφέρεται σε απόκρυψη ή αναληθή παράθεση εσόδων επιβάλλεται πρόστιμο εις βάρος του επικεφαλής του συνδυασμού ή του διαχειριστή των οικονομικών του συνδυασμού, εφόσον αποδειχθεί γνώση τούτων, καθώς και των υποψηφίων, ισόποσο προς το ύψος της υπέρβασης, της απόκρυψης ή της αναληθούς παράθεσης

Όπως προκύπτει από τα οικονομικά στοιχεία του εν λόγω συνδυασμού, τα οποία προσκόμισε στην επιτροπή για έλεγχο, ολόκληρο το ποσό των εσόδων 444 Ευρώ δεν αναρτήθηκε στην Κεντρική Βάση Δεδομένων, γεγονός το οποίο δεν αρνήθηκε και ο Επικεφαλής του συνδυασμού κατά την ακρόασή του που έγινε στις 8 Νοεμβρίου 2011. Συνεπώς για την παράβαση αυτή πρέπει να επιβληθεί στον επικεφαλής του συνδυασμού πρόστιμο ισόποσο με το μη αναρτηθέν ποσό των εσόδων, ήτοι 444 Ευρώ.

Από τα ίδια επίσης στοιχεία προκύπτει ότι ο εν λόγω συνδυασμός, στην Κεντρική Βάση Δεδομένων δεν είχε αναρτήσει το σύνολο των εξόδων. Για την παράβαση όμως αυτή δεν προβλέπεται επιβολή ποινής, αφού η επιβολή του προστίμου της διάταξης που αναφέρθηκε, αναφέρεται μόνον σε ανακρίβεια των εσόδων που αναρτώνται στην Κεντρική Βάση Δεδομένων.

Η Επιτροπή όμως κρίνει περαιτέρω ότι για όλες αυτές τις παραβάσεις, ενόψει και της πρώτης εφαρμογής του νόμου αυτού, δεν μπορεί να επιβληθεί πρόστιμο μεγαλύτερο από τις πραγματικές δαπάνες του συνδυασμού, οι οποίες ανήλθαν στο ποσό των 444 ευρώ.

Για το πρώτο ζήτημα μειοψήφησαν τα μέλη Ξανθή Μπασάκου και Βαρβάρα Σφηκάκη, οι οποίες υποστήριξαν ότι η αυτοτελής παράβαση του άρθρου 1 παρ.4, επισύρει, αντιστοίχως, τη διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ.1 εδ. β' του Ν.3870/2010 και για το δεύτερο ζήτημα μειοψήφησαν τα μέλη Ξανθή Μπασάκου και Παναγιώτης Μαντούβαλος, οι οποίοι υποστήριξαν ότι η αυτοτελής παράβαση του άρθρου 9 παρ.1 και 11 παρ.1 εδ. α', επισύρει, αντιστοίχως, τη διοικητική κύρωση του άρθρου 14 παρ.1 εδ. α' και ε' του Ν.3870/2010, βάσει αντικειμενικών κριτηρίων.

Για τους λόγους αυτούς

Επιβάλλει στον Αριστείδη Παπαδοκωστόπουλο, Επικεφαλής του συνδυασμού «ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΚΙΝΗΣΗ ΓΑΛΑΤΣΙΟΥ ΑΛΛΟΣ ΔΡΟΜΟΣ ΓΙΑ ΜΙΑ ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ ΚΑΙ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ» του Δήμου Γαλατσίου, **πρόστιμο τετρακοσίων σαράντα τεσσάρων (444) ευρώ.**

Κρίθηκε και αποφασίσθηκε στις 2 Μαρτίου 2012 και δημοσιεύθηκε σε δημόσια συνεδρίαση της Επιτροπής που έγινε στο Κατάστημα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής (Κατεχάκη 56) στις 24 Μαΐου 2012.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Παπαδήμα Λαμπρινή

ΤΑ ΜΕΛΗ

1. Μπασάκου Ξανθή
2. Σφηκάκη Βαρβάρα
3. Μαντούβαλος Παναγιώτης
4. Σύρμας Άγγελος